

**CONTRIBUTION DE L'IRES EN MATIERE D'ECLAIRAGE DES CHOIX
STRATEGIQUES DU MAROC EN DIRECTION DE L'AFRIQUE**

**MOHAMMED TAWFIK MOULINE
DIRECTEUR GÉNÉRAL DE L'INSTITUT ROYAL DES ETUDES STRATÉGIQUES**

**INSTITUT DES ETUDES AFRICAINES
RABAT, 18 FEVRIER 2014**

1. L'Afrique : un enjeu géostratégique mondial et un axe prioritaire de la politique étrangère du Maroc
2. L'IRES : une contribution au développement de la réflexion stratégique et à l'éclairage des choix de politique étrangère du Maroc
3. Un grand intérêt accordé par l'IRES aux questions de développement de l'Afrique et aux relations du Maroc avec les pays de ce continent

1. L'AFRIQUE : UN ENJEU GÉOSTRATÉGIQUE MONDIAL ET UN AXE PRIORITAIRE DE LA POLITIQUE ÉTRANGÈRE DU MAROC

1.1. Un regain d'intérêt en faveur de l'Afrique justifié par les potentialités multiples de ce continent

- L'Afrique recèle un potentiel économique important, comme en témoigne la réalisation de taux de croissance soutenu de 5% en moyenne annuelle sur les dix dernières années.
- Le continent africain détient une grande part des réserves mondiales de certains minerais stratégiques : 81% pour les phosphates , 58% pour les diamants, 49% pour le cobalt, 43% pour le chrome...
- L'Afrique dispose de réserves importantes de pétrole et de gaz naturel.
- Le continent africain constitue un potentiel nourricier pour la planète, eu égard à l'étendue très importante des terres arables, non encore exploitées.
- L'Afrique attire de plus en plus les investissements directs étrangers, compte tenu de l'accélération du rattrapage économique des pays africains, favorisé par l'atténuation des conflits, l'émergence de régimes démocratiques, le rôle dynamique joué par les institutions de développement régionales et internationales...
- Le regain d'intérêt en faveur de l'Afrique est perceptible, à travers la présence marquée des nouveaux acteurs émergents, qui font du continent africain un vecteur de leurs stratégies de croissance et d'expansion internationale. La Chine, à titre exemple, est devenue le principal partenaire commercial de l'Afrique, devançant ainsi les puissances traditionnelles dans les échanges extérieurs de l'Afrique.

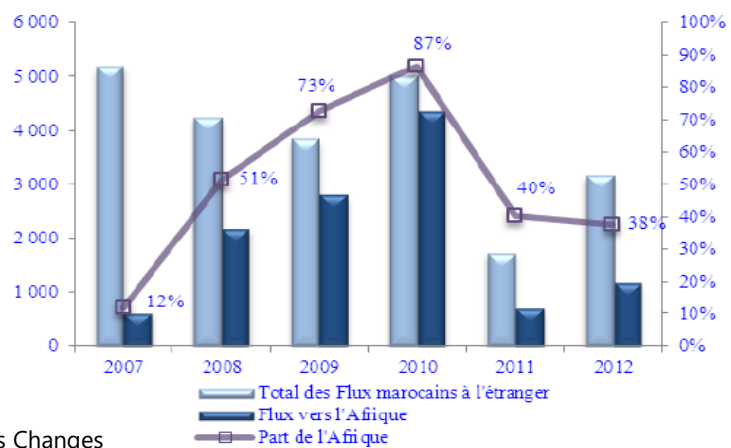
1.2. L'Afrique : une profondeur stratégique du Maroc (1)

- Le Maroc accorde une place de choix à l'Afrique dans sa politique étrangère, comme en témoignent les nombreuses visites Royales en Afrique. Les actions entreprises jusqu'à présent ont porté notamment sur :
 - la conclusion par le Maroc de 400 accords de coopération dans de multiples domaines avec plus de 40 pays, depuis le début des années 2000.
 - le renforcement des liens de coopération avec des regroupements régionaux comme l'UEMOA ou le CENSAD.
 - la dynamique d'investissement des opérateurs marocaines en Afrique: Maroc Telecom, Royal Air Maroc, Attijariwafa Bank, Banque Marocaine du Commerce Extérieur, Groupe Banque Populaire....

Evolution des échanges commerciaux entre le Maroc et l'Afrique subsaharienne entre 2000-2012



Evolution des flux d'investissements directs marocains à l'étranger (en millions de dirhams)



Source: Office des Changes

1.2. L'Afrique : une profondeur stratégique du Maroc (2)

- Les relations du Maroc avec les pays d'Afrique dépassent le simple cadre des échanges économiques pour englober des dimensions structurantes :
 - L'intérêt particulier accordé par le Maroc aux besoins de développement des pays d'Afrique subsaharienne : annulation de la dette des pays les moins avancés du continent, octroi de préférences commerciales, coopération triangulaire, en s'associant à la réalisation de projets de développement prioritaires pour ses partenaires africains,
 - La dimension spirituelle de la coopération du Maroc avec les pays de l'Afrique de l'Ouest, comme en atteste la signature d'un accord portant sur la formation, au Maroc, de 500 Imams Maliens. Cette initiative s'inscrit dans le cadre de la défense des valeurs de tolérance de l'Islam conformément au rite malékite
 - L'accueil au Maroc des étudiants et des cadres africains dans les universités et les centres de formation...
 - La contribution effective du Maroc au renforcement de la paix et de la stabilité en Afrique (appui aux résolutions internationales au sein du Conseil de Sécurité de l'ONU, actions humanitaires, participation aux missions de maintien de la paix...).
 - La mise en œuvre par le Maroc d'une stratégie d'immigration, axée sur une approche humanitaire, des droits de l'Homme et de développement, qui bénéficie, notamment, aux migrants africains établis dans le Royaume.

2. L'IRES : UNE CONTRIBUTION AU DÉVELOPPEMENT DE LA RÉFLEXION STRATÉGIQUE ET A L'ECLAIRAGE DES CHOIX DE POLITIQUE ETRANGERE DU MAROC

2.1. Principales Orientations Royales concernant l'IRES

" ... Notre pays vit une transition globale qui nécessite le renforcement de ses capacités d'analyse, d'adaptation et d'anticipation. Aussi, avons-Nous décidé de créer un institut royal des études stratégiques pour remplir cette mission essentielle, afin d'être en interaction permanente avec les changements et de maîtriser et agir sur les mutations profondes qui s'opèrent aux niveaux interne et externe... "

*Sa Majesté Le Roi Mohammed VI,
Extrait du Discours du Trône du 30 juillet 2003*

« ... Aussi attendons-Nous de cette rencontre de l'IRES qu'elle marque le début d'un processus soutenu devant conduire à l'émergence d'une expertise nationale concernant les défis inhérents aux changements climatiques.. ... »

Extrait du Message Royal adressé aux participants de la Rencontre internationale sur « Le changement climatique : Enjeux et perspectives d'adaptation pour le Maroc », organisée par l'IRES le 16 octobre 2009 à Rabat

« ... Dans le même contexte, et afin que le ministère des affaires étrangères et de la coopération puisse disposer des analyses et des outils conceptuels nécessaires pour assimiler et mieux anticiper les transformations accélérées que connaît le monde, Nous l'invitons à tirer parti des expertises et des compétences dont dispose l'Institut Royal des Etudes Stratégiques, et ce, au mieux des intérêts nationaux. Nous exhortons cet Institut à coopérer avec le ministère et à consacrer ses efforts au domaine diplomatique et aux différentes questions liées aux relations extérieures du Maroc, dans leurs différents volets politique, économique, social, culturel et environnemental. ... »

*Extrait du Message Royal adressé à la 1^{ère} conférence des Ambassadeurs
de Sa Majesté Le Roi, 30 août 2013*

2.1. Contexte de création de l'IRES (2)

Un environnement international déterminant pour l'avenir du pays :

- ✓ *Des opportunités, appelant anticipation et volontarisme (ex: mutations accompagnant le monde post-crise dont l'émergence de l'économie verte, potentiel de l'Afrique, rapprochement des zones prospères (CCG)....)*
- ✓ *Des risques et des menaces nécessitant vigilance et stratégies de prémonition (crise de la zone euro, instabilité au Sahel, immigration clandestine, donnes du nouvel ordre concurrentiel (innovation et R&D)....)*

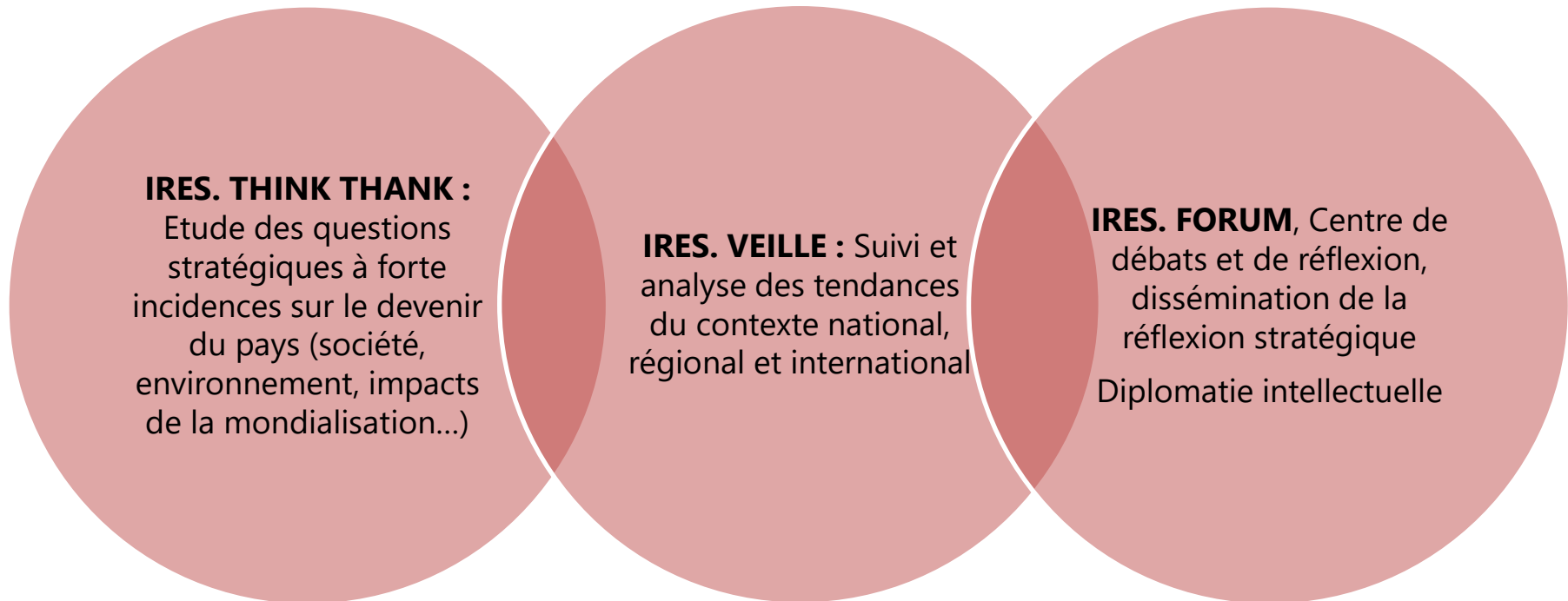
Un contexte national marqué par de multiples transitions :

- ✓ *Besoin permanent de consolidation et de fixation de cap*

L'IRES, une réponse appropriée :

- *au besoin de développer l'analyse stratégique et la réflexion prospective en vue d'éclairer la prise de décision*
- *à la nécessité de doter le Maroc d'un dispositif de veille stratégique pour détecter les signaux et les transformations qui s'opèrent au plan national comme à l'international*

2.2. Une mission d'éclairage des choix stratégiques articulée autour de trois axes interdépendants



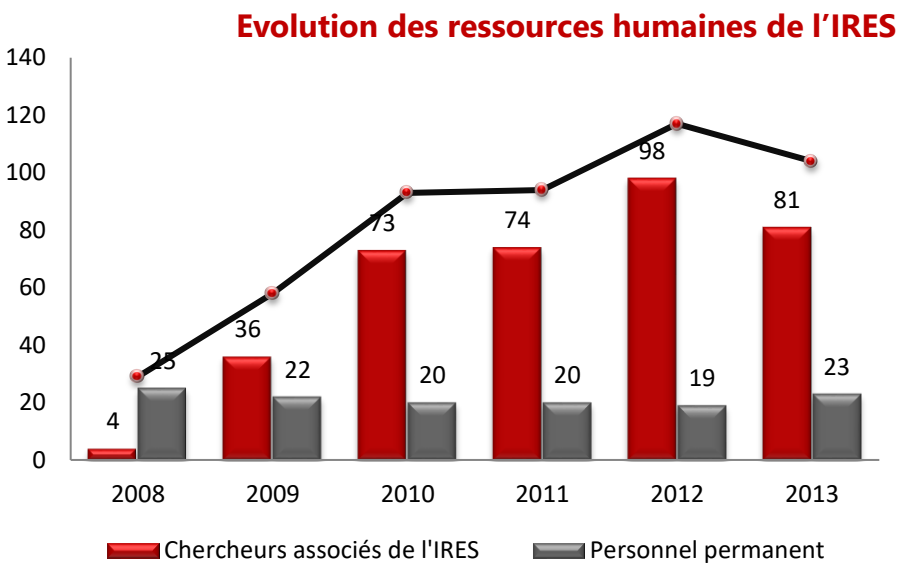
- Un dispositif de réflexion stratégique construit autour de deux axes majeurs : les programmes d'études et la veille stratégique. Il s'agit de deux composantes fortement interdépendantes et qui s'autoalimentent de manière instantanée. Ces deux missions sont relayées par une activité IRES.FORUM, destinée à favoriser, grâce à un débat serein, l'éclosion d'idées novatrices et à partager de nouveaux concepts.

2.3. Des choix fondamentaux de l'IRES dictés par son positionnement et par la particularité de son champ d'intervention (1)

- Positionnement institutionnel favorisant la réflexion sur un horizon temporel lointain (horizon de Règne).
- Adoption d'une vision globale, dès le départ, et traitement de problématiques à caractère transversal, avec des études orientées politiques publiques (diagnostic davantage stratégique qu'académique).
- Lieu de débat serein permettant d'établir un pont entre les décideurs publics, le milieu académique, le monde des affaires et la société civile (*confrontation des idées, multidisciplinarité favorisant la lecture croisée des problématiques...*).
 - 32 manifestations par an, soit une fréquence de presque 3 manifestations par mois (mois d'août non compris).
- Dissémination de la pensée du futur à travers les séminaires de formation à la veille et à la prospective (au profit du personnel et des chercheurs et des chercheurs associés de l'IRES) et la mise en place d'un centre de documentation de référence sur le plan national en matière d'études stratégiques.

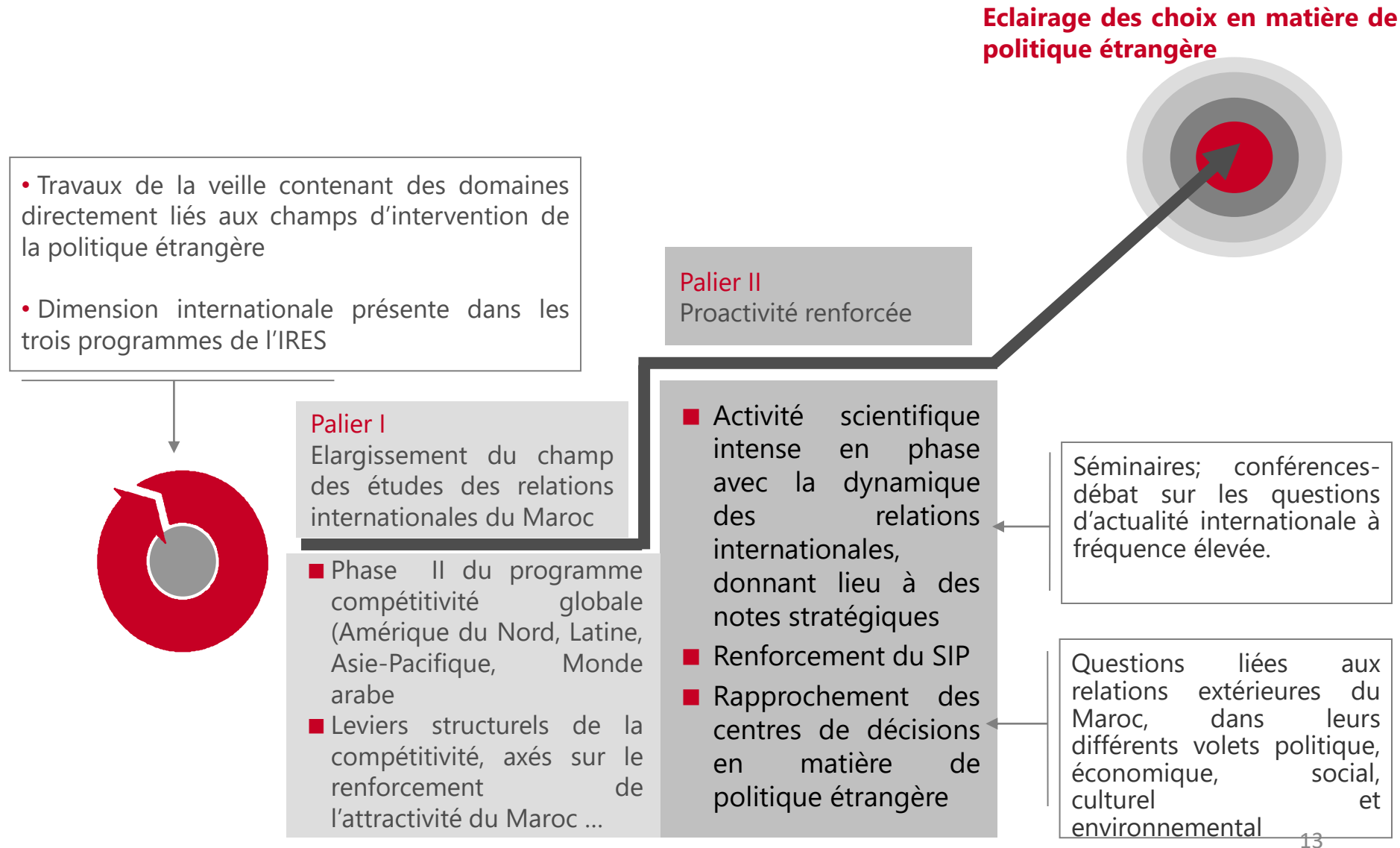
2.3. Des choix fondamentaux de l'IRES dictés par son positionnement et la spécificité de son champ d'intervention (2)

- Externalisation du volet « diagnostic scientifique » de la production de l'Institut, rendue possible grâce à une bonne capacité de gestion de projets (*constitution et pilotage d'équipes pluridisciplinaires*), de maîtrise des problématiques et d'élaboration de termes de référence précis.
- Internalisation du volet stratégiques, de par son caractère confidentiel et de par l'expertise requise en la matière.
- Devoir de réserve, de par le positionnement de l'Institut, qui rend la communication sur les rapports d'études, notamment les documents stratégiques, délicate.

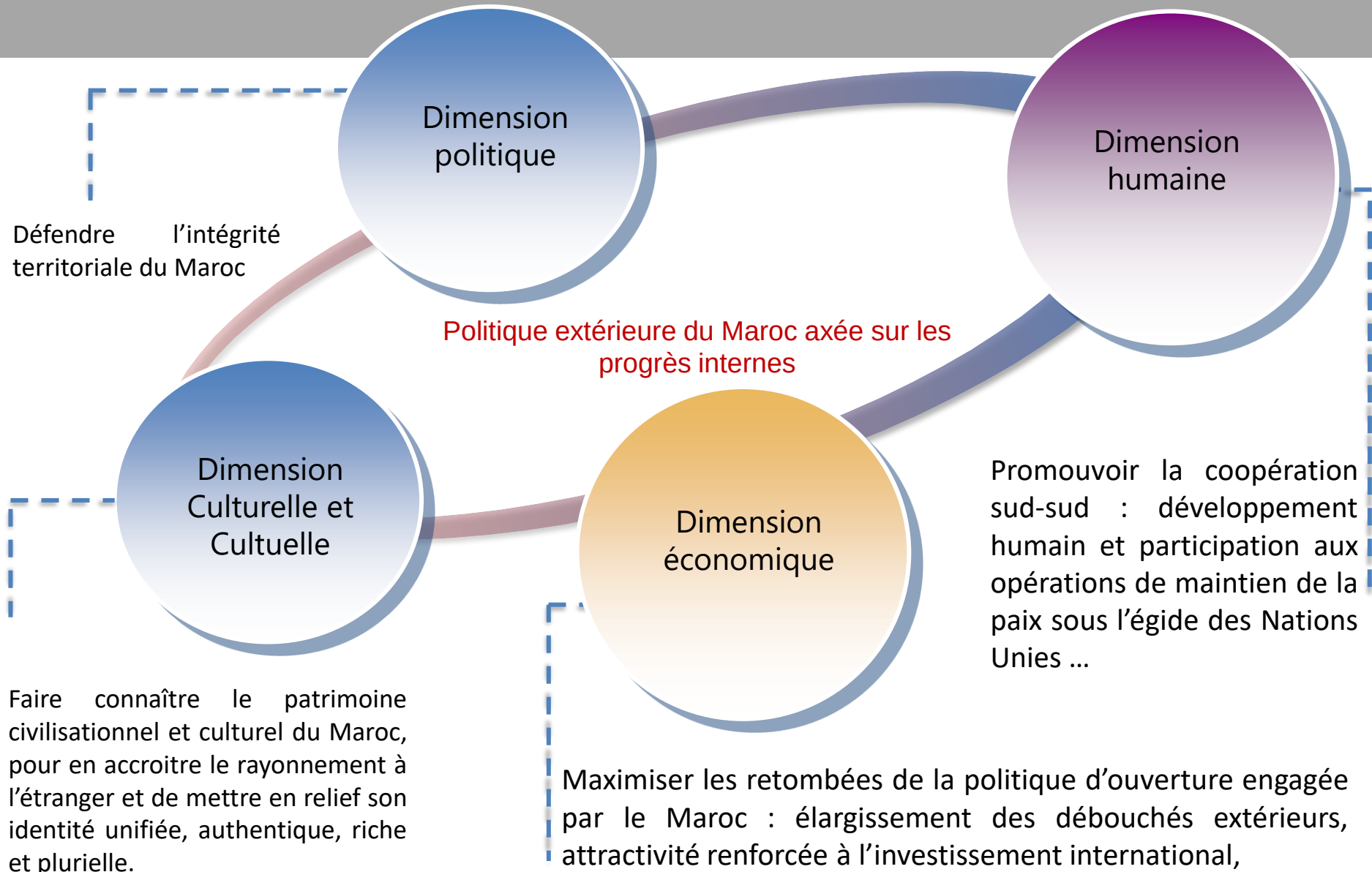


- Réseau étoffé de chercheurs associés dont plus de 80 ont contribué à la réalisation du programme scientifique de l'Institut en 2013.

2.4. Une mission d'éclairage des choix stratégiques renforcée par le Message Royal du 30 août 2013



2.5. Une mission d'éclairage des choix stratégiques indexée sur les axes prioritaires de la politique extérieure du Maroc



3. UN GRAND INTÉRÊT ACCORDÉ PAR L'IREM AUX QUESTIONS DE DEVELOPPEMENT DE L'AFRIQUE ET AUX RELATIONS DU MAROC AVEC LES PAYS DE CE CONTINENT

3.1. L'Afrique dans les travaux de l'IRES (1)

- Une place de choix de l'Afrique dans les programmes d'études de l'IRES :
 - Examen des grandes tendances mondiales qui interpellent l'Afrique à l'instar des travaux menés par les Think Tanks spécialisés dans le domaine des relations internationales, dans le cadre d'un rapport sur la cartographie des opportunités et des risques liés aux évolutions du contexte international, régional et national.
 - Etude approfondie des mutations sociopolitiques en Afrique du Nord à l'aune du « Printemps arabe », dans le cadre d'un groupe de travail multidisciplinaire mis en place par l'IRES.
 - Mise en relief, au niveau des études couvrant les relations extérieures du Maroc, de la place de l'Afrique, en tant qu'espace de coopération approprié pour maximiser les retombées des relations de partenariats du Maroc avec les pays développés et ceux émergents : projets de développement entrant dans le cadre de la coopération triangulaire, investissements de joint-ventures permettant d'élargir le spectre des intérêts économiques, coopération sécuritaire renforcée en tant qu'impératif de la sécurité mondiale.
 - Etude sur la puissance attractive du Maroc (Soft Power), qui a mis en exergue, entre autres, l'importance pour le Maroc de valoriser davantage sa vocation africaine et d'en faire un attribut de leadership régional, au profit du développement d'ensemble de notre continent.

3.1. L'Afrique dans les travaux de l'IRES (2)

- Réalisation de deux études sur les relations du Maroc avec les pays de notre continent, en l'occurrence « les relations du Maroc avec l'Afrique de l'Ouest » et « La nouvelle stratégie africaine du Maroc : fondements, objectifs et principaux leviers d'action ». Cette dernière a permis de proposer des recommandations stratégiques à même de concrétiser le potentiel de coopération du Maroc dans ses relations avec l'ensemble des pays d'Afrique. Parmi ces recommandations, il convient de citer, notamment :
 - **La nécessité de réunir les conditions de base pour le développement durable des relations Maroc-Afrique**, à travers l'encouragement à l'internationalisation des groupes privés marocains en Afrique, la diversification des modes d'insertion dans l'économie africaine (alliances avec les entreprises étrangères ,coopération tripartite) et la dynamisation de la coopération et de l'aide au développement au profit des partenaires africains.
 - **L'impératif de rénover les instruments de la promotion économique du Maroc en Afrique**, par le biais de la promotion d'un nouveau cadre institutionnel de relations économiques et financières avec les pays africains, le renforcement des mécanismes de financement et d'assurance au profit des entreprises marocaines opérant en Afrique ainsi que le . développement des moyens de transport .
 - **L'opportunité d'assurer le positionnement du Maroc comme pôle régional africain** dans le domaine de formation universitaire, du transport, de la finance...
 - **L'intérêt du Maroc de valoriser son positionnement en tant que trait d'union entre l'Afrique et l'Europe**, en jouant un rôle davantage actif dans les processus de dialogue et de coopération Afrique-Europe dans les domaines liés au développement humain et à la sécurité.

3.1. L'Afrique dans les travaux de l'IRES (3)

- Mise en place de deux cycles-débats traitant des relations Maroc-Afrique et des développements sécuritaires dans la zone sahélo-saharienne :
 - **Cycle-débat « place de l'Afrique dans les options stratégiques du Maroc »**, qui est ouvert aux acteurs publics et aux grandes entreprises marocaines opérant en Afrique, ce cycle est consacré, notamment, à la réflexion sur les leviers de renforcement de la coopération du Maroc avec les pays partenaires d'Afrique dans les domaines stratégiques.
 - **Cycle-Débat « sécurité régionale et internationale »**, qui aborde les enjeux sécuritaires soulevés par la crise au Sahel, tout en mettant en relief l'approche marocaine en matière de gestion des risques et de promotion de la stabilité par le développement humain au niveau de cette région sensible.

3.2. Actions menées par l'IRES en matière de diplomatie intellectuelle en lien avec les relations Maroc-Afrique

- Présence de l'IRES dans les forums régionaux et internationaux pour contribuer au débat sur les grandes problématiques, dont notamment celles qui interpellent l'Afrique.
- Accueil de délégations africaines dans le cadre de missions d'études et de formation visant le renforcement des capacités :
 - Workshop de formation sur le processus de développement interne du Maroc et sur la dynamique de ses relations extérieures, au profit d'une Délégation Nigériane, composée de personnalités civiles et militaires, dans le cadre du « *Senior Executive Course* » conduit par le National Institute of Political and Security Studies, think tank crée en 1979 par le Gouvernement Fédéral du Nigeria.
 - Mission d'étude au profit d'une délégation de l'UEMOA pour s'enquérir de l'expérience de l'IRES en matière veille stratégique, dans la perspective de la mise en place d'une entité similaire rattachée à la Présidence de la Commission de cette organisation sous-régionale.
- Réunions de travail avec plusieurs délégations étrangères pour échanger les points de vue au sujet des questions sécuritaires et de développement qui concernent l'Afrique et du rôle joué par le Maroc en la matière.
- Contribution au débat et à la réflexion sur les perspectives de l'intégration régionale au Maghreb et en Afrique Australe et de l'Est, par le biais d'un « *policy paper* » réalisé par l'IRES en janvier 2014 et publié par l'Institut Français des Relations Internationales.

- Encourager la création de think tank spécialistes des questions liées au développement de l'Afrique, y compris au sein des établissements universitaires, dans un souci de développement des connaissances sur les réalités africaines.
- Favoriser l'échange d'expertise et le renforcement mutuel des capacités entre think tanks marocains et africains placés auprès des cercles névralgiques de la décision stratégique et en faire des relais facilitant l'approfondissement des relations de coopération dans certains domaines clés : intégration régionale, positions de politique étrangère, sécurité...
- Etablir un rendez-vous annuel des think tanks et instituts de réflexion africains pour débattre des questions stratégiques prioritaires de notre continent.

**MERCI POUR
VOTRE ATTENTION**

www.ires.ma